

INFORME INDIVIDUAL



20 FEB 2024
20.02.24
D
11:21

H. CONGRESO DEL ESTADO
DE BAJA CALIFORNIA SUR
RECIBIDO
20 FEB. 2024
13:49 h
DIP. MARÍA GUADALUPE MORENO HIGUERA

20 FEB. 2024
13:18 h
DIP. CRISTÓBAL GÓMEZ

**Instituto de Capacitación para
los Trabajadores del Estado
de Baja California Sur**

H. CONGRESO DEL ESTADO
DE BAJA CALIFORNIA SUR
Diputado
20 FEB. 2024
7:18 am
RECIBIDO
DIP. LUIS ARMANDO DÍAZ



Fiscalización 2022

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	3
PREÁMBULO	4
FISCALIZACIÓN SUPERIOR EN BAJA CALIFORNIA SUR	4
CONCEPTO DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR	4
OBJETO DE LA FISCALIZACIÓN SUPERIOR	5
DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR	7
A. <i>Acciones que podrán derivarse de la Fiscalización a la Cuenta Pública</i>	8
B. <i>Emisión de Informes y Seguimiento</i>	8
a) Informe Individual	8
b) Informe General	9
c) Seguimiento	10
MARCO LEGAL Y NORMATIVA APLICABLE	11
PROGRAMA ANUAL DE AUDITORÍAS PARA EL EJERCICIO 2022.....	12
PRINCIPIOS DE FISCALIZACIÓN	12
METODOLOGÍA PARA LA SELECCIÓN DE AUDITORÍAS PROGRAMADAS	12
CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ENTIDADES A FISCALIZAR.....	13
PROGRAMA APROBADO	13
PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS.....	14
PROCEDIMIENTOS APLICADOS EN LAS AUDITORÍAS DE CUMPLIMIENTO	14
A. <i>Procedimientos de Control Interno</i>	14
B. <i>Procedimientos de Registro y Sistema Contable</i>	14
C. <i>Procedimientos de Clasificadores Presupuestales</i>	14
D. <i>Procedimientos de Cuenta Pública</i>	14
E. <i>Procedimientos de Transparencia</i>	15
PROCEDIMIENTOS APLICADOS EN LAS AUDITORÍAS DE GESTIÓN FINANCIERA	15
A. <i>Procedimientos de Egresos</i>	15
B. <i>Procedimientos de Ingresos</i>	15
C. <i>Procedimientos de Requerimientos de Información</i>	15
D. <i>Procedimientos de Otras Observaciones</i>	15
PROCEDIMIENTOS APLICADOS EN LAS AUDITORÍAS DE OBRA PÚBLICA.....	16
PROCEDIMIENTOS PRESUPUESTALES	16
PROCEDIMIENTOS DE CUMPLIMIENTO DE DISCIPLINA FINANCIERA.....	16
DATOS GENERALES DE LA ENTIDAD FISCALIZADA	17
ANTECEDENTES DE LA AUDITORÍA	18
AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO Y GESTIÓN FINANCIERA	20
OBJETIVO DE LA AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO Y GESTIÓN FINANCIERA	20
ALCANCE.....	21

ANÁLISIS PRESUPUESTAL	22
INGRESOS	24
EGRESOS.....	26
RESUMEN GENERAL DE RESULTADOS	28
RESUMEN POR CANTIDAD DE RESULTADOS.....	28
RESUMEN POR IMPORTES OBSERVADOS.....	28
RESUMEN POR CLASIFICACIÓN DE RESULTADOS	29
RESUMEN POR SUMA DE IMPORTES POR CLASIFICACIÓN DE RESULTADOS.....	30
OBSERVACIONES RELEVANTES	30
ACCIONES Y RECOMENDACIONES PARA IMPLEMENTAR POR LA ENTIDAD FISCALIZADA	33
DICTAMEN	41

PRESENTACIÓN

El Informe Individual es el resultado a que se refiere el artículo 64 fracción XXX de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, correspondiente a las revisiones, auditorías y evaluaciones practicadas a cada una de las Entidades Fiscalizadas, con motivo de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública respectiva, que debe presentar la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur al Poder Legislativo, por conducto de la Comisión Permanente de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, en términos de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur.

El Informe Individual tiene como principal objetivo comunicar la conclusión a la que llegó la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, con motivo de la revisión a los estados financieros y demás información presupuestaria y contable que emanen de los registros de los entes públicos; asimismo, ofrece una visión acerca de la situación que guarda la Hacienda Pública o Patrimonio de la Entidad Fiscalizada.

La estructura y contenido de este Informe presenta información técnica respecto a la administración y ejercicio de los recursos públicos, con una visión autónoma, bajo los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad que rigen la función de Fiscalización Superior.

El Informe Individual presenta los hechos y su evaluación de manera objetiva con el propósito de robustecer la confianza de los ciudadanos y contribuir mediante acciones concretas a generar valor a la sociedad.

Para la revisión, fue imprescindible dotarse de mecanismos que permitieran, por una parte, efectuar una evaluación del gasto público y por otra, revisar indicadores que proporcionen información sobre la eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez alcanzada en la gestión de los recursos públicos por parte de la Entidad Fiscalizada.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 116 fracción II párrafo sexto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 64 fracción XXX, 66 Bis y 66 Ter de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur; 55 fracción XIII de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur; 46, 47, 52, 53 y 54 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 35, 36 y 37 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur; 6 fracción XVIII del Reglamento Interior de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur; como resultado de la Fiscalización Superior efectuada, se formula y entrega al Poder Legislativo, por conducto de la Comisión Permanente de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, el presente **Informe Individual del Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur**, correspondiente al ejercicio fiscal 2022.

PREÁMBULO

FISCALIZACIÓN SUPERIOR EN BAJA CALIFORNIA SUR

La Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, es el órgano técnico de fiscalización del Poder Legislativo, con autonomía técnica y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones.

En este sentido, la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, verifica que las Entidades Fiscalizadas administren y ejecuten los recursos públicos de acuerdo con la ley, con el propósito de generar confianza en la ciudadanía en el manejo de los recursos e impulsar una cultura de transparencia y rendición de cuentas claras.

En el contexto de las reformas constitucionales en materia de combate a la corrupción y con la creación del Sistema Nacional Anticorrupción (SNA) se establece un mecanismo de coordinación y colaboración entre las autoridades competentes en la prevención, detección y sanción de faltas administrativas y hechos de corrupción; así como Fiscalización Superior y control de recursos públicos; mismo que tiene por objeto establecer principios, bases generales, políticas públicas y procedimientos en combate a la corrupción.

Como eje central y pilar fundamental de dicho Sistema se instituye el Sistema Nacional de Fiscalización (SNF), identificado como el conjunto de mecanismos interinstitucionales de coordinación entre los órganos responsables de las tareas de auditoría gubernamental en los distintos órdenes de gobierno, a través del intercambio de información, ideas y experiencias enfocadas en el desarrollo de la fiscalización de los recursos públicos, con el objetivo de maximizar la cobertura y el impacto de la fiscalización en todo el país.

Con el propósito de mejorar la supervisión de la gestión gubernamental y el uso de los recursos públicos, considerando las nuevas exigencias sociales y nacionales de rendición de cuentas y Fiscalización Superior; en el Estado de Baja California Sur, a mediados de 2017 se aprobaron las reformas constitucionales en materia de combate a la corrupción y expedición del nuevo marco jurídico en materia de rendición de cuentas y Fiscalización Superior armonizado con las leyes generales y federales.

CONCEPTO DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR

La Fiscalización Superior es el conjunto de facultades ejercidas por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, que tiene por objeto la revisión de la Cuenta Pública, a través de la comprobación, evaluación y control del ejercicio de la gestión financiera de la entidad.

Además de realizarse con posterioridad a la gestión financiera, la Fiscalización Superior tiene carácter externo y, por lo tanto, se efectúa de manera independiente y autónoma respecto de cualquier otra forma de control o evaluación que realicen las instancias de control competentes.

Así mismo, todos los actos ejecutados por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública, se guían por los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

OBJETO DE LA FISCALIZACIÓN SUPERIOR

La Fiscalización Superior es la función ejercida por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, en términos del artículo 14 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur y tiene por objeto entre otros:

- A. Evaluar los resultados de la gestión financiera:
 - I. La ejecución de la Ley de Ingresos y el ejercicio del Presupuesto de Egresos para verificar la forma y términos en que los ingresos fueron recaudados, obtenidos, captados y administrados; constatar que los recursos provenientes de financiamientos y otras obligaciones y empréstitos se contrataron, recibieron y aplicaron de conformidad con lo aprobado; y revisar que los egresos se ejercieron en los conceptos y partidas autorizados, incluidos, entre otros aspectos, la contratación de servicios y obra pública, las adquisiciones, arrendamientos, subsidios, aportaciones, donativos, transferencias, aportaciones a fondos, fideicomisos y demás instrumentos financieros, así como cualquier esquema o instrumento de pago a largo plazo;
 - II. Si se cumplió con las disposiciones jurídicas aplicables en materia de sistemas de registro y contabilidad gubernamental; contratación de servicios, obra pública, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles; almacenes y demás activos; recursos materiales, y demás normatividad aplicable al ejercicio del gasto público;
 - III. Si la captación, recaudación, administración, custodia, manejo, ejercicio y aplicación de recursos estatales y municipales, incluyendo subsidios, transferencias y donativos, y si los actos, contratos, convenios, mandatos, fondos, fideicomisos, prestación de servicios públicos, operaciones o cualquier acto que las entidades fiscalizadas, celebren o realicen, relacionados con el ejercicio del gasto público estatal y municipal, se ajustaron a la legalidad, y si no han causado daños o perjuicios, o ambos, en contra de la Hacienda Pública Estatal, de la Hacienda Pública Municipal, o, en su caso, del patrimonio de los entes públicos estatales o municipales;

-
- IV. Comprobar si el ejercicio de la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos se ha ajustado a los criterios señalados en los mismos, tales como:
- a) Si las cantidades correspondientes a los ingresos y a los egresos se ajustaron o corresponden a los conceptos y a las partidas respectivas;
 - b) Si los programas y su ejecución se ajustaron a los términos y montos aprobados en el Presupuesto de Egresos; y
 - c) Si los recursos provenientes de financiamientos y otras obligaciones se obtuvieron en los términos autorizados y se aplicaron con la periodicidad y forma establecidas por las leyes y demás disposiciones aplicables, y si se cumplieron los compromisos adquiridos en los actos respectivos;
- B. Verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en los programas:
- I. Realizar auditorías del desempeño de los programas, verificando la eficiencia, la eficacia y la economía en el cumplimiento de los objetivos de los mismos;
 - II. Si se cumplieron las metas de los indicadores aprobados en el Presupuesto de Egresos y si dicho cumplimiento tiene relación con el Plan Estatal de Desarrollo y los programas sectoriales, o con el Plan Municipal de Desarrollo correspondiente y los programas sectoriales; y
 - III. Si se cumplieron los objetivos de los programas y las metas de gasto que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres;
- C. Promover las acciones o denuncias correspondientes para la imposición de las sanciones administrativas y penales por las faltas graves que se adviertan derivado de sus auditorías e investigaciones, así como dar vista a las autoridades competentes cuando detecte la comisión de faltas administrativas no graves para que continúen la investigación respectiva y promuevan la imposición de las sanciones que procedan; y
- D. Las demás que formen parte de la fiscalización de la Cuenta Pública o de la revisión del cumplimiento de los objetivos de los programas estatales o municipales correspondientes.

DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR

La Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, en cumplimiento a sus atribuciones, realiza la función de Fiscalización Superior conforme a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

El proceso de Fiscalización Superior constituye el conjunto de actos comprendidos a partir de las facultades de revisión de la Cuenta Pública de las Entidades Fiscalizadas; entendiéndose por ésta el documento que conforme a la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur, deben presentar los entes públicos; las entidades de interés público distintas a los partidos políticos; los mandantes, mandatarios, fideicomitentes, fiduciarios, fideicomisarios o cualquier otra figura jurídica análoga, así como los mandatos, fondos o fideicomisos, públicos o privados, cuando hayan recibido por cualquier título, recursos públicos estatales o las participaciones estatales, no obstante que sean o no considerados entidades paraestatales por la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California Sur y la Ley Orgánica del Gobierno Municipal del Estado de Baja California Sur y aun cuando pertenezcan al sector privado o social y, en general, cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, que haya captado, recaudado, administrado, manejado, ejercido, cobrado o recibido en pago directo o indirectamente recursos públicos estatales o participaciones estatales, incluidas aquellas personas morales de derecho privado que tengan autorización para expedir recibos deducibles de impuestos por donaciones destinadas para el cumplimiento de sus fines, en los términos y plazos que dispone la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y que contiene los estados financieros y demás información contable, presupuestaria y programática, que integran la Cuenta Pública, que emana del registro de las operaciones llevadas a cabo a lo largo del año por las Entidades Fiscalizadas que ejercen un presupuesto público.

Derivado del análisis a la documentación requerida, la revisión a los estados financieros y demás información contable, presupuestaria y programática, que emanen de los registros de los entes públicos, remitidos de manera mensual y anual por las Entidades Fiscalizadas; se emiten los resultados finales y observaciones preliminares, mismas que se dan a conocer a las Entidades Fiscalizadas, a efecto de que presenten las justificaciones y aclaraciones correspondientes.

Una vez valoradas las justificaciones, aclaraciones y demás información presentada por las Entidades Fiscalizadas, se determina la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los resultados finales y las observaciones preliminares, para elaborar el Informe Individual.

El Informe Individual correspondiente a cada Entidad Fiscalizada, se entrega al Poder Legislativo por conducto de la Comisión Permanente de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur de manera previa y/o simultánea a la emisión del Informe General. Posterior a la presentación del Informe Individual, se notifica a las Entidades Fiscalizadas para que presenten en su caso, la información y realicen las aclaraciones, solventaciones y consideraciones pertinentes en los términos y plazos establecidos en la normatividad correspondiente.

A. Acciones que podrán derivarse de la Fiscalización a la Cuenta Pública

De la revisión realizada a las Entidades Fiscalizadas pueden derivar las acciones y previsiones, incluyendo solicitudes de aclaración, pliegos de observaciones, informes de presunta responsabilidad administrativa, promociones del ejercicio de la facultad de comprobación fiscal, promociones de responsabilidad administrativa sancionatoria, denuncias de hechos ante la Fiscalía Especializada, denuncias de juicio político y recomendaciones.

B. Emisión de Informes y Seguimiento

Como resultado de la Fiscalización Superior efectuada por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, se emiten informes de carácter Individual y General, mismos que se presentan al H. Congreso del Estado de Baja California Sur por conducto de la Comisión Permanente de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur.

a) Informe Individual

El Informe Individual corresponde a las revisiones, auditorías y evaluaciones practicadas a cada una de las Entidades Fiscalizadas, con motivo de la Fiscalización Superior de los estados e informes contables, presupuestarios y programáticos que integran la Cuenta Pública respectiva.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 36 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur, contendrá cuando menos la siguiente información:

- Los criterios de selección, el objetivo, el alcance, los procedimientos de auditoría aplicados y el dictamen de la revisión;
- Los nombres de los servidores públicos de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur a cargo de realizar la auditoría o, en su caso, de los despachos o profesionales independientes contratados para llevarla a cabo;
- El cumplimiento, en su caso, de:
 - Ley de Ingresos,
 - Presupuesto de Egresos,
 - Ley de Deuda Pública para el Estado de Baja California Sur,
 - Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Baja California Sur,
 - Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público del Estado de Baja California Sur,
 - Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios,
 - Ley General de Contabilidad Gubernamental,
 - y demás disposiciones jurídicas;

- Los resultados de la fiscalización efectuada;
- Las observaciones, recomendaciones, acciones, con excepción de los informes de presunta responsabilidad administrativa, y en su caso denuncias de hechos, y
- Un apartado específico en cada una de las auditorías realizadas donde se incluyan una síntesis de las justificaciones y aclaraciones que, en su caso, las entidades fiscalizadas hayan presentado en relación con los resultados finales y las observaciones preliminares que se les hayan hecho durante las revisiones.
- Cumplimiento de los objetivos de aquellos programas que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres, así como la erradicación de la violencia y cualquier forma de discriminación de género.

b) Informe General

El Informe General, contiene un concentrado de los resultados de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública de las Entidades Fiscalizadas de acuerdo con el Programa Anual de Auditorías.

El Informe General contendrá como mínimo:

- Un resumen de las auditorías y las observaciones realizadas;
- Las áreas claves con riesgo identificadas en la fiscalización;
- Un resumen de los resultados de la fiscalización del gasto estatal, gasto municipal, participaciones estatales y la evaluación de la deuda fiscalizable;
- La descripción de la muestra del gasto público auditado, señalando la proporción respecto del ejercicio de los poderes del Estado, la Administración Pública Estatal, la Administración Pública Municipal y el ejercido por órganos constitucionales autónomos;
- Derivado de las auditorías, en su caso y dependiendo de la relevancia de las observaciones, un apartado donde se incluyan sugerencias al Poder Legislativo para modificar disposiciones legales a fin de mejorar la gestión financiera y el desempeño de las entidades fiscalizadas;

- Un apartado que contenga un análisis sobre las proyecciones de las finanzas públicas contenidas en los Criterios Generales de Política Económica para el ejercicio fiscal correspondiente y los datos observados al final del mismo; y
- La demás información que se considere necesaria.

c) Seguimiento

La Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur dará seguimiento a las recomendaciones, acciones y previsiones emitidas como resultado de la Fiscalización Superior, así como la emisión de acciones supervenientes por la falta de atención o solventación de las Entidades Fiscalizadas, hasta su conclusión o solventación en los plazos y términos de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur.

Para tal efecto, se elabora un Reporte Semestral para informar al Poder Legislativo, por conducto de la Comisión Permanente de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, el estado que guarda la solventación de observaciones y acciones promovidas en los Informes Individuales de las Entidades Fiscalizadas.

MARCO LEGAL Y NORMATIVA APLICABLE

En la Fiscalización Superior se deben considerar las disposiciones jurídicas para verificar que las Entidades Fiscalizadas observen y apliquen en todas sus operaciones, registros contables, presupuestales y programáticos, criterios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, para el logro de sus objetivos; así como las disposiciones legales aplicables, considerando de manera enunciativa más no limitativa entre otras las siguientes:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley General de Contabilidad Gubernamental
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios
- Ley de Coordinación Fiscal
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública
- Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental
- Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización
- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Baja California Sur
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas del Estado y Municipios de Baja California Sur
- Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur
- Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Baja California Sur
- Ley de Hacienda del Estado y Municipios
- Leyes de Ingresos del Estado y Municipios
- Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Baja California Sur
- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California Sur
- Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur
- Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Baja California Sur
- Leyes Orgánicas Federales, Estatales, Municipales e Institucionales
- Decreto de Aprobación del Presupuesto de Egresos Estatal y sus modificaciones
- Acuerdos de Cabildo de aprobación de los Presupuestos de Egresos Municipales y sus modificaciones
- Códigos Federales y Estatales
- Reglamentos Federales, Estatales, Municipales e Institucionales
- Lineamientos para la Integración y Presentación de la Cuenta Pública del Estado de Baja California Sur
- Lineamientos para el Ejercicio del Gasto de la Administración Pública Estatal

PROGRAMA ANUAL DE AUDITORÍAS PARA EL EJERCICIO 2022

PRINCIPIOS DE FISCALIZACIÓN

La fiscalización de la Cuenta Pública se llevará a cabo en observancia a los principios consagrados en los artículos 64, fracción XXX, segundo párrafo, y 66 Bis, de la Constitución Política del Estado de Baja California Sur; y 3, de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur, conforme a lo siguiente:

LEGALIDAD. Establece que todo acto de los órganos del Estado debe encontrarse fundado y motivado por el derecho vigente. En este sentido, todo acto o procedimiento jurídico llevado a cabo por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur tendrá apoyo estricto en una norma legal.

DEFINITIVIDAD. Tendrá el carácter de definitiva y no podrá ser impugnada mediante ningún recurso ordinario.

IMPARCIALIDAD. Significa conferir el mismo trato en igualdad de situaciones a todos los sujetos, por lo que la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, evitará cualquier tratamiento preferencial, discriminación o abuso del poder o de la autoridad hacia cualquier entidad, persona o grupo de personas con quienes su actividad pública se relacione.

CONFIABILIDAD. Es la capacidad que tiene una institución de realizar su función de la manera prevista, es decir, en apego al marco legal y normativo establecido, dando cabal cumplimiento al bien tutelado para el que fue creada. La Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur ejercerá plenamente la autonomía técnica y de gestión que le ha sido conferida en su función de fiscalización de las Cuentas Públicas.

VALORES INSTITUCIONALES. Los servidores públicos que laboran en la institución desempeñan sus actividades de conformidad con las atribuciones previstas en el marco legal y en apego a los valores institucionales establecidos en el Código de Ética, Código de Conducta y a las directrices para prevenir el conflicto de intereses.

METODOLOGÍA PARA LA SELECCIÓN DE AUDITORÍAS PROGRAMADAS

Las entidades seleccionadas para ser sujetas de fiscalización, fueron elegidas mediante un instrumento de planeación apegados a una metodología establecida para la aplicación de criterios, permitiendo la identificación de los recursos y programas presupuestales, factores de riesgos y magnitudes de las entidades, así mismo se analiza las capacidades de los recursos humanos y materiales, buscando la

mayor cobertura en la fiscalización y la optimación de los recursos de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur.

CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ENTIDADES A FISCALIZAR

La selección de las entidades a fiscalizar se basa en una mezcla de los siguientes criterios:

RELEVANCIA. Toma en cuenta la magnitud y ejercicio de los rubros de ingresos y gastos más significativos; así como el alcance en la ejecución de las funciones y programas prioritarios y estratégicos, estableciendo a la fiscalización superior como un mecanismo de control para prevenir y abatir la opacidad y discrecionalidad en el gasto.

EVALUACIÓN DOCUMENTAL. Valora los insumos documentales e informativos existentes para la planeación y programación, así como la capacidad institucional para determinar la aplicación de las auditorías.

RIESGO POTENCIAL. Toma en cuenta los factores de riesgo y áreas de oportunidad identificados en la planeación genérica, a partir de las cuales la fiscalización superior proveerá, un efectivo medio de control gubernamental sobre las que es necesario actuar para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas; y los insumos que permitan mejorar el desempeño de la gestión de las instancias ejecutoras del gasto.

HISTORIAL. Considera los antecedentes de la acción fiscalizadora, respecto de la cantidad de frecuencia de las auditorías realizadas, las características de las revisiones, las áreas involucradas y los resultados obtenidos, la forma y términos en que los entes auditados atendieron y solventaron las observaciones, recomendaciones y acciones promovidas por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur.

PROGRAMA APROBADO

El 10 de marzo de 2023 se publicó en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur número 16, el Programa Anual de Auditorías para el ejercicio 2022.

Para el Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur se programaron auditorías de Cumplimiento y Gestión Financiera.

PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS

PROCEDIMIENTOS APLICADOS EN LAS AUDITORÍAS DE CUMPLIMIENTO

A. Procedimientos de Control Interno

Objetivo: Verificar que la entidad fiscalizada cuente con un sistema de control interno, con el objetivo de verificar que sea efectivo diseñado para proporcionar una seguridad razonable con miras a la consecución de objetivos institucionales.

B. Procedimientos de Registro y Sistema Contable

Objetivo: Verificar que la entidad fiscalizada cumpla con los registros, armonización y que la información contable, presupuestaria y programática que genere se realice de conformidad con la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

C. Procedimientos de Clasificadores Presupuestales

Objetivo: Verificar que la entidad fiscalizada cumpla con los clasificadores presupuestarios y los registros de las etapas del presupuesto de ingresos y egresos, así como los registros auxiliares de los avances contables y presupuestarios de acuerdo con las normas contables generales y específicas e instrumentos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

D. Procedimientos de Cuenta Pública

Objetivo: Verificar que la entidad fiscalizada cumpla con la integración y presentación de los informes mensuales y Cuenta Pública del Ejercicio Fiscal 2022, de acuerdo con la normatividad que establece La Ley General de Contabilidad Gubernamental y Los Lineamientos para la Integración y Presentación de la Cuenta Pública para el Estado de Baja California Sur.

E. Procedimientos de Transparencia

Objetivo: Verificar que la entidad fiscalizada cumpla con la publicación en las páginas de internet de la información que establece La Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como la obligación de poner a disposición del público y publicar en los medios electrónicos la información que establece la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California Sur.

PROCEDIMIENTOS APLICADOS EN LAS AUDITORÍAS DE GESTIÓN FINANCIERA

A. Procedimientos de Egresos

Objetivo: Constatar que el egreso por este concepto se encuentre autorizado en el Presupuesto de Egresos de la entidad fiscalizada para el ejercicio fiscal que se revisa, y que las erogaciones se efectuaron con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas, de conformidad con las disposiciones legales aplicables en la materia; así como en cumplimiento con las normas en materia de adquisiciones y contratos celebrados respectivos.

B. Procedimientos de Ingresos

Objetivo: Constatar que los recursos económicos recaudados ingresaron a la o las cuentas bancarias de la entidad fiscalizada, conforme al marco legal correspondiente, y que éste, durante el ejercicio fiscal que se revisa, haya implementado los mecanismos tendientes a abatir el rezago de adeudos y fortalecimiento de sus ingresos.

C. Procedimientos de Requerimientos de Información

Objetivo: Verificar que la información requerida a las entidades fiscalizadas mediante oficio se presente en tiempo y forma.

D. Procedimientos de Otras Observaciones

Objetivo: Constatar que las operaciones que realicen las entidades fiscalizadas contengan la documentación comprobatoria y justificativa.

PROCEDIMIENTOS APLICADOS EN LAS AUDITORÍAS DE OBRA PÚBLICA

Objetivo: Verificar los recursos destinados a las obras públicas y/o servicios relacionados con las mismas, que fueron administrados, controlados y pagados por la entidad fiscalizada. Constatando que las mismas hayan sido planeadas, programadas, presupuestadas, adjudicadas, contratadas y ejecutadas en cumplimiento a las disposiciones legales aplicables.

PROCEDIMIENTOS PRESUPUESTALES

Objetivo: Verificar que el Ente fiscalizado haya recibido y recaudado; administrado, ejercido y comprobado los recursos públicos con apego a las disposiciones legales, reglamentarias y normativas aplicables.

PROCEDIMIENTOS DE CUMPLIMIENTO DE DISCIPLINA FINANCIERA

Objetivo: Verificar que la asignación global de recursos para servicios personales que se apruebe en el Presupuesto de Egresos no supere el límite establecido en la Ley de Disciplina Financiera. Analizar si el gasto devengado del capítulo de servicios personales fue mayor al aprobado originalmente en el Presupuesto de Egresos, de ser así solicitar los documentos justificativos de las variaciones que ocasionen los incrementos.

DATOS GENERALES DE LA ENTIDAD FISCALIZADA

El Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur, es un Organismo Público Descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, sectorizado a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Estado de Baja California Sur, con domicilio en la Ciudad de La Paz.

El objeto del Instituto es promover, ejecutar e impartir programas de capacitación y desarrollo para los trabajadores del Estado de Baja California Sur, tanto del sector público como del sector privado, de conformidad con el artículo 1 de la Ley del Instituto de Capacitación de los Trabajadores del Estado de Baja California Sur (ICATEBCS), la cual fue aprobada mediante el decreto número 1988, de fecha 10 de febrero del año 2012 y publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

Es un Instituto a través del cual se desarrollan programas de capacitación que tiene por objeto entre otras cosas, impartir e impulsar la formación para el trabajo en la entidad, propiciando la mejor calidad y vinculación de este servicio con el aparato productivo y las necesidades de desarrollo regional y estatal.

Su misión, es brindar servicios integrales en materia de capacitación a los servidores públicos y usuarios del sector privado a través de certificación de competencias laborales y de la profesionalización de los servicios que se prestan, con la premisa de mejorar el ambiente laboral y sustentar la calidad de vida de quienes participen en el proceso.

Su visión, es ser el instituto líder a nivel estatal y nacional en la formación del capital humano de manera presencial grupal y a distancia, basados en estándares de Competencia Laboral del CONOCER, que vinculen al servicio público y privado para la excelencia la vida familiar y laboral de los usuarios o beneficiarios.

Tiene la obligación de presentar Cuenta Pública de acuerdo con los artículos 4 fracciones VI, VII y VIII, y 13 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur.

ANTECEDENTES DE LA AUDITORÍA

PRIMERO. – Con fecha del 10 de marzo de 2023 se publicó en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur número 16, el Programa Anual de Auditorías para el ejercicio 2022, en el cual el Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur quedó sujeto a la práctica de auditorías de Cumplimiento y Gestión Financiera.

SEGUNDO. - Con oficios número ICATEBCS/DG049/2022, ICATEBCS/DG071/2022, ICATEBCS/DG167/2022, ICATEBCS/DG191/2022, ICATEBCS/DG192/2022, ICATEBCS/203-BIS-2/2022, ICATEBCS/203-BIS-3/2022, ICATEBCS/203-BIS-4/2022, ICATEBCS/240/2022, ICATEBCS/289/2022, ICATEBCS/325/2022, y, ICATEBCS/326/2022, el Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur remitió a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, 12 Informes Mensuales correspondientes a los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre, los cuales fueron presentados fuera del plazo establecido en el artículo 13, párrafo segundo de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur.

TERCERO. - Con fecha 16 de marzo de 2023 el L.C. Ricardo Verdugo Llanas, Auditor Superior del Estado de Baja California Sur notificó con oficio número ASEBCS/227/2023 la Orden de Auditoría número ASEBCS-16-2022 al Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur.

CUARTO. – El Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur mediante oficio ICATEBCS/DG/089/2023, designó al Lic. Pedro Aguiñiga Báñales como Enlace Institucional para el desarrollo de la Auditoría.

QUINTO. - Con fecha 13 de abril de 2023, mediante acta, se realizó la apertura de la auditoría número ASEBCS-16-2022 de Cumplimiento y Gestión Financiera, designando la Auditoría Superior del Estado a los C.C. L.C. Claudia Vanessa Angulo Manríquez y al L.C.P. José Roberto Bañuelos López, como auditores designados para la práctica de los trabajos de esta auditoría; fungiendo como responsable de este grupo de auditores y como enlace de Coordinación de la auditoría, la L.C. Luz María Otañez Barrón.

SEXTO. – La Dirección General de Desarrollo, Innovación y Modernización de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, responsable de la administración del Sistema de Recepción Telemática (SIRET) informó mediante reporte que, el Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur presentó la Cuenta Pública Anual correspondiente al ejercicio 2022 con fecha 02 de mayo de 2023, dentro del plazo establecido en los artículos 64 fracción XXX de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur y 13 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur.

SÉPTIMO. - De los trabajos realizados, se desprendieron un total de **36** resultados preliminares con observaciones que se le notificaron a la entidad pública de referencia con oficio número **ASEBCS/AECGF/1218/2023**, integrados de la siguiente manera:

- A. Cantidad de Resultados de Cumplimiento: **10**
- B. Cantidad de Resultados de Ingresos: **6**
- C. Cantidad de Resultados de Egresos: **15**
- D. Cantidad de Resultados Presupuestales: **5**

OCTAVO. - Con fecha 08 de enero de 2024, se firmó el acta de presentación de resultados finales y observaciones preliminares.

NOVENO. - Con oficio número **ICATEBCS/DG/050/2024** la Entidad Fiscalizada, dio respuesta para atender las recomendaciones preliminares emitidas antes de la elaboración del Informe Individual, con los cuales se aclararon y solventaron satisfactoriamente **7** resultados preliminares, que se señalan a continuación:

- A. Resultados de Cumplimiento: **C-10**
- B. Resultados de Ingresos: **I-3**
- C. Resultados de Egresos: **E-3, E-4, E-13 y E-14**
- D. Resultados Presupuestales: **P-1**

AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO Y GESTIÓN FINANCIERA

OBJETIVO DE LA AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO Y GESTIÓN FINANCIERA

De conformidad con la Ley General de Contabilidad Gubernamental; la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur; la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur, y demás disposiciones aplicables, se procedió a fiscalizar la documentación y los estados e informes contables y presupuestarios de las Entidades Fiscalizadas, con la finalidad de verificar y emitir acciones y recomendaciones sobre:

- El resultado de su Gestión Financiera y su cumplimiento con las leyes, decretos, reglamentos y disposiciones aplicables en materia de registro y contabilidad gubernamental;
- El apego a la legalidad de la captación, recaudación, administración, custodia, manejo, ejercicio y aplicación de recursos, a través de contratación de servicios, obra pública, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, destino, afectación, enajenación, baja de bienes muebles e inmuebles, almacenes, demás activos y recursos materiales, y si no han causado daños o perjuicios, o ambos, en contra de la Hacienda Pública o, en su caso, del patrimonio de las Entidades Fiscalizadas;
- Si las cantidades correspondientes a los ingresos y a los egresos se ajustaron o corresponden a los conceptos y a las partidas respectivas; y en su caso, si los recursos provenientes de financiamientos y otras obligaciones se obtuvieron, aplicaron y cumplieron con los compromisos en términos de las leyes y demás disposiciones aplicables;

Para cumplir con las finalidades señaladas se llevó a cabo la auditoría conforme a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad, con el propósito de emitir un trabajo profesional sobre la razonabilidad de los estados e informes contables, presupuestarios y programáticos, que integran la Cuenta Pública.

ALCANCE

La auditoría comprendió la revisión de la información contable, presupuestaria y programática del Instituto de Capacitación de los Trabajadores del Estado de Baja California Sur, así como la documentación e información requerida y remitida, misma que se llevó a cabo en las oficinas de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, a través de procedimientos aplicables en las siguientes revisiones, empleadas en la Fiscalización Superior.

- a) El universo de los ingresos seleccionados fue de \$25,007,877.44 (Veinticinco millones siete mil ochocientos setenta y siete pesos 44/100 M.N.), seleccionando una muestra auditada por \$25,007,877.44 (Veinticinco millones siete mil ochocientos setenta y siete pesos 44/100 M.N.), alcanzando una revisión del **100%**.

- b) El universo de egresos en recurso propio seleccionado fue de \$20,745,993.90 (Veinte millones setecientos cuarenta y cinco mil novecientos noventa y tres pesos 90/100 M.N.), seleccionando una muestra auditada por \$19,543,014.46 (Diecinueve millones quinientos cuarenta y tres mil catorce pesos 46/100 M.N.), alcanzando una revisión del **94%**.

ANÁLISIS PRESUPUESTAL

Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos del Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur

El Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur no se encuentra obligado a la aprobación y publicación de la Ley de Ingresos, en virtud de que no percibe ingresos derivados de contribuciones locales, sin embargo, se realizó la publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur número 54, en el tomo XLVIII. en el decreto 2810 del 27 de diciembre de 2022, presentando para la asignación del presupuesto federal la cantidad de \$14,063,552.00 (Catorce millones sesenta y tres mil quinientos cincuenta y dos pesos 00/100 M.N.), por parte de la Secretaría de Educación Pública (SEP) para el ejercicio fiscal 2022.

El 2 de julio de 2012, la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el Gobierno del Estado de Baja California Sur, suscribieron un Convenio de Coordinación para la Creación, Operación y Apoyo Financiero del Instituto de Capacitación de los Trabajadores del Estado de Baja California Sur (ICATEBCS) a efecto de contribuir al impulso y consolidación de los programas de educación media superior en la entidad, en cuya clausula novena convinieron ayudar en el gasto de operación del propio Instituto, se estableció que SEP contribuiría con una aportación equivalente al 60% (Sesenta por ciento) y Gobierno del Estado aportaría el 40% (Cuarenta por ciento) restante a la integración del presupuesto anual de operación.

De acuerdo con el anexo de ejecución se estableció que la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el Gobierno del Estado, aportaron al Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur, la cantidad total de \$22,138,068.00 (veintidós millones ciento treinta y ocho mil sesenta y ocho pesos 00/100 M.N.), con la finalidad de contribuir al financiamiento de sus gastos de operación; de conformidad con lo establecido en los Apartados "A" y "B" de la cantidad total señalada, SEP aportó el monto de \$13,282,841.00 (Trece millones doscientos ochenta y dos mil ochocientos cuarenta y un pesos 00/100 M.N.), equivalente al 60% (Sesenta por ciento), y Gobierno del Estado la cantidad de \$8,855,227.00 (Ocho millones ochocientos cincuenta y cinco mil doscientos veintisiete pesos 00/100 M. N.), equivalente al 40% (cuarenta por ciento) restante.

Modificaciones a la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos del Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur

Se aprueba la modificación al presupuesto de ingresos para el ejercicio fiscal 2022, el cual se encuentra publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado número 77-BIS, decreto 2897 del 20 de diciembre de 2022, teniendo una reducción para los Ingresos en la aportación federal por un monto total de \$780,711.00 (Setecientos ochenta mil setecientos once 00/100 M.N.), resultando un importe modificado de \$13,282,841.00 (Trece millones doscientos ochenta y dos mil ochocientos cuarenta y un pesos 00/100 M.N.), resultado un presupuesto de ingresos modificado en relación al anexo de ejecución de las aportaciones estatales y federales por la cantidad total de \$22,138,068.00 (veintidós millones ciento treinta y ocho mil sesenta y ocho pesos 00/100 M.N.).

Con relación a la fuente de ingresos propios, estos tuvieron una ampliación por la cantidad de \$398,999.62 (Trescientos noventa y ocho mil novecientos noventa y nueve pesos 62/100 M. N.), resultando un importe total de \$1,751,704.62 (Un millón setecientos cincuenta y un mil setecientos cuatro pesos 62/100 M. N.), de acuerdo con lo indicado en el Estado Analítico del Ingreso para este ejercicio 2022.

Generando un presupuesto global de ingresos modificado por la cantidad total de \$23,889,772.62 (Veintitrés millones ochocientos ochenta y nueve mil setecientos setenta y dos pesos 62/100 M. N.).

El **Presupuesto de Ingresos** para el ejercicio fiscal 2022 Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur autorizado por la Secretaría de Educación Pública y Gobierno del Estado de Baja California Sur, de acuerdo con el anexo de ejecución es por la cantidad de \$22,138,068.00 (veintidós millones ciento treinta y ocho mil sesenta y ocho pesos 00/100 M.N.) y los ingresos propios estimados de acuerdo con el Estado Analítico del Ingreso por la cantidad de \$1,751,704.62 (Un millón setecientos cincuenta y un mil setecientos cuatro pesos 62/100 M. N.), resultando un presupuesto total modificado por un monto de \$23,889,772.62 (Veintitrés millones ochocientos ochenta y nueve mil setecientos setenta y dos pesos 62/100 M. N.).

El **Presupuesto de Egresos** para el ejercicio fiscal 2022 del Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur, tiene autorizado un presupuesto correspondiente a la suma de las asignaciones presupuestales estatales, federales y recurso propio por un importe total de \$24,271,484.00 (Veinticuatro millones doscientos setenta y un mil cuatrocientos ochenta y cuatro pesos 00/100 M.N.), teniendo una reducción total de \$780,711.38 (Setecientos ochenta mil setecientos once pesos 38/100 M.N.), resultando un importe total modificado de \$23,490,772.62 (Veintitrés millones cuatrocientos noventa mil setecientos setenta y dos pesos 62/100 M. N.)

INGRESOS

**CUADRO COMPARATIVO DEL INGRESO MODIFICADO Y RECAUDADO
CUENTA PÚBLICA 2022**

CONCEPTO	PRESUPUESTO DE INGRESOS			INGRESOS CONTABLES RECAUDADO	VARIACIONES	
	APROBADO	AMPLIACIONES / REDUCCIONES	MODIFICADO		PESOS	%
Impuestos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0%
Cuotas y Aportaciones De Seguridad Social	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0%
Contribuciones De Mejoras	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0%
Derechos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0%
Productos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0%
Aprovechamientos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0%
Ingresos por Venta de Bienes, Prestación de Servicios y Otros Ingresos	1,352,705.00	398,999.62	1,751,704.62	1,571,345.44	(180,359.18)	-10.3%
Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones	22,918,779.00	(780,711.00)	22,138,068.00	23,436,532.00	1,298,464.00	5.9%
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0%
Ingresos Derivados De Financiamientos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0%
Totales	24,271,484.00	(381,711.38)	23,889,772.62	25,007,877.44	1,118,104.82	4.7%

Fuente: Presupuesto Aprobado: Boletín número 54, Decreto 2810, Tomo XLVIII, de fecha 27 de diciembre de 2021, Presupuesto Modificado: Boletín número 77 Bis, Decreto 2897 de fecha 20 de diciembre de 2022, Anexo de Ejecución celebrado con la Secretaría de Educación Pública y Gobierno del Estado de Baja California Sur emitido con fecha 3 de enero de 2022 y los ingresos contables recaudados del Estado Análisis del Ingreso del ejercicio 2022.

Análisis de las variaciones presupuestales de ingresos

Se estimaron recursos para la recepción de ingresos por un importe de \$24,271,484.00 (Veinticuatro millones doscientos setenta y un mil cuatrocientos ochenta y cuatro pesos 00/100 M.N.), se efectuó una reducción neta de \$381,711.38 (Trescientos ochenta y un mil setecientos once pesos 38/100 M.N.), lo que presentó como resultado, un presupuesto de ingresos modificado por la cantidad de \$23,889,772.62 (Veintitrés millones ochocientos ochenta y nueve mil setecientos setenta y dos pesos 62/100 M.N.), importe que al ser comparado contra lo recaudado por un total de \$25,007,877.44 (Veinticinco millones siete mil ochocientos setenta y siete pesos 44/100 M.N.), generándose una recaudación mayor en términos absolutos por un importe de \$1,118,104.82 (Un millón ciento dieciocho mil ciento cuatro pesos 82/100 M.N.), lo que representó en términos relativos un 4.7%, mayor al presupuesto modificado.

En el capítulo de **Ingresos por Venta de Bienes**, Prestación de Servicios y Otros Ingresos, se presupuestaron recursos por un importe de \$1,352,705.00 (Un millón trescientos cincuenta y dos mil setecientos cinco pesos 00/100 M.N.), se efectuó ampliación neta por un importe de \$398,999.62 (Trescientos noventa y ocho mil novecientos noventa y nueve pesos 62/100 M.N.), resultando un presupuesto modificado de \$1,751,704.62 (Un millón setecientos cincuenta y un mil setecientos cuatro pesos 62/100 M.N.), importe que al ser comparado con lo recaudado por un importe de \$1,571,345.44 (Un millón quinientos setenta y un mil trescientos cuarenta y cinco pesos 44/100 M.N.), presentó un subejercicio de \$180,359.18 (Ciento ochenta mil trescientos cincuenta y nueve pesos 18/100 M.N.), que en términos relativos representó un 10.3% inferior al presupuesto modificado.

En el capítulo de **Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones**, se presupuestaron recursos por \$22,918,779.00 (Veintidós millones novecientos dieciocho mil setecientos setenta y nueve pesos 00/100 M.N.), se efectuó una reducción neta por un importe de \$780,711.00 (Setecientos ochenta mil setecientos once pesos 00/100 M.N.), resultando un presupuesto modificado de \$22,138,068.00 (Veintidós millones ciento treinta y ocho mil sesenta y ocho pesos 00/100 M.N.), importe que al ser comparado con lo recaudado por un importe de \$23,436,532.00 (Veintitrés millones cuatrocientos treinta y seis mil quinientos treinta y dos pesos 00/100 M.N.), presentó un sobreejercicio de \$1,298,464.00 (Un millón doscientos noventa y ocho mil cuatrocientos sesenta y cuatro pesos 00/100 M.N.), que en términos relativos representó 5.9% mayor al presupuesto modificado.

EGRESOS
**CUADRO COMPARATIVO DEL EGRESOS APROBADO Y DEVENGADO
CUENTA PÚBLICA 2022**

EGRESOS	PRESUPUESTO DE EGRESOS TOTAL			EGRESOS CONTABLES DEVENGADOS	VARIACIONES	
	PRESUPUESTO DE EGRESOS				PESOS	%
NOMBRE	APROBADO	AMPLIACIONES / REDUCCIONES	MODIFICADO			
Servicios Personales	\$ 24,271,484.00	780,711.38	20,484,384.62	17,206,851.88	(3,277,532.74)	-16%
Materiales y Suministros			663,121.63	983,513.17	320,391.54	48%
Servicios Generales			2,343,266.37	2,555,628.85	212,362.48	9%
Transferencias, Asignaciones, subsídios y otras ayudas			0.00	0.00	0.00	0%
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles			0.00	0.00	0.00	0%
Inversión Pública			0.00	0.00	0.00	0%
Participaciones y aportaciones			0.00	0.00	0.00	0%
Deuda Pública			0.00	0.00	0.00	0%
Totales	\$ 24,271,484.00	780,711.38	23,490,772.62	20,745,993.90	(2,744,778.72)	-12%

Fuente: Presupuesto Aprobado: Boletín número 54, Decreto 2810, Tomo XLVIII, de fecha 27 de diciembre de 2021, Presupuesto Modificado: Boletín número 77 Bis, Decreto 2897 de fecha 20 de diciembre de 2022, Anexo de Ejecución celebrado con la Secretaría de Educación Pública y Gobierno del Estado de Baja California Sur emitido con fecha 3 de enero de 2022.

Análisis de la variación presupuestal del Egreso.

El gasto presupuestado fue por un importe de \$24,271,484.00 (Veinticuatro millones doscientos setenta y un mil cuatrocientos ochenta y cuatro pesos 00/100 M.N.), se efectuó una reducción neta por un importe de \$780,711.38 (Setecientos ochenta mil setecientos once pesos 38/100 M. N.), lo que presentó como resultado, un presupuesto de egresos modificado por la cantidad de \$23,490,772.62 (Veintitrés millones cuatrocientos noventa mil setecientos setenta y dos pesos 62/100 M.N.), importe que al ser comparado con lo devengado por un importe de \$20,745,993.90 (Veinte millones setecientos cuarenta y cinco mil novecientos noventa y tres pesos 90/100 M.N.), .), presentó un subejercicio en términos absolutos por un importe de \$2,744,778.72 (Dos millones setecientos cuarenta y cuatro mil setecientos setenta y ocho pesos 72/100 M.N.), que en términos relativos representó el 12% inferior al presupuesto modificado.

En el capítulo de **Servicios Personales**, se tiene un presupuesto modificado por la cantidad de \$20,484,384.62 (Veinte millones cuatrocientos ochenta y cuatro mil trescientos ochenta y cuatro pesos 62/100 M. N.), importe que al ser comparado con lo devengado por un importe de \$17,206,851.88 (Diecisiete millones doscientos seis mil ochocientos cincuenta y un pesos 88/100 M.N.), presentó un subejercicio de \$3,277,532.74 (Tres millones doscientos setenta y siete mil quinientos treinta y dos pesos 74/100 M.N.), que en términos relativos representó un 16% inferior al presupuesto modificado.

En el capítulo de **Materiales y suministros**, se tiene un presupuesto modificado por la cantidad de \$663,121.63 (Seiscientos sesenta y tres mil ciento veinte un pesos 63/100 M.N.), importe que al ser comparado con lo devengado por un importe de \$983,513.17 (Novecientos ochenta y tres mil quinientos trece pesos 17/100 M.N.), presentó un sobreejercicio de \$320,391.54 (Trescientos veinte mil trescientos noventa y un pesos 54/100 M.N.), que en términos relativos representó un 48% superior al presupuesto modificado.

En el capítulo de **Servicios Generales**, se tiene un presupuesto modificado por la cantidad de \$2,343,266.37 (Dos millones trescientos cuarenta y tres mil doscientos sesenta y seis pesos 37/100 M. N.), importe que al ser comparado con lo devengado por un importe de \$2,555,628.85 (Dos millones quinientos cincuenta y cinco mil seiscientos veintiocho pesos 85/100 M.N.), presentó un sobreejercicio de \$212,362.48 (Doscientos doce mil trescientos sesenta y dos pesos 48/100 M.N.), que en términos relativos representó un 9% superior al presupuesto modificado.

RESUMEN GENERAL DE RESULTADOS

RESUMEN POR CANTIDAD DE RESULTADOS

OBSERVACIONES	OBSERVACIONES FINCADAS	OBSERVACIONES SOLVENTADAS	OBSERVACIONES CON SOLVENTACIÓN PARCIAL	OBSERVACIONES NO ATENDIDAS
CUMPLIMIENTO Y GESTIÓN FINANCIERA	36	7	25	4
SUBTOTAL	36	7	25	4

RESUMEN POR IMPORTES OBSERVADOS

OBSERVACIONES	IMPORTE FINCADO	IMPORTE SOLVENTADO	IMPORTE CON SOLVENTACIÓN PARCIAL	IMPORTE NO ATENDIDO
CUMPLIMIENTO Y GESTIÓN FINANCIERA	26,946,237.28	583,947.00	1,239,888.84	25,122,401.44
SUBTOTAL	26,946,237.28	583,947.00	1,239,888.84	25,122,401.44

RESUMEN POR CLASIFICACIÓN DE RESULTADOS

OBSERVACIONES	OBSERVACIONES FINCADAS	OBSERVACIONES SOLVENTADAS	OBSERVACIONES CON SOLVENTACIÓN PARCIAL	OBSERVACIONES NO ATENDIDAS
CUMPLIMIENTO	10	1	6	3
Control Interno	1	0	1	0
Registros Contables y Sistema de Contabilidad	1	0	0	1
Cuenta Pública	2	0	0	2
Transparencia	1	0	1	0
Confirmaciones de Saldos	4	0	4	0
Cumplimientos Disposiciones Fiscales y Administrativas	1	1	0	0
INGRESOS	6	1	4	1
Ingresos y otros beneficios	5	1	4	0
Padrones y bases de cobro	1	0	0	1
EGRESOS	15	4	11	0
Nóminas	4	2	2	0
Adquisiciones (Procedimientos)	8	0	8	0
Otras observaciones	3	2	1	0
PRESUPUESTALES	5	1	4	0
Presupuestal Ingresos	2	1	1	0
Presupuestal Egresos	2	0	2	0
Presupuestales otras observaciones	1	0	1	0
SUBTOTAL	36	7	25	4

RESUMEN POR SUMA DE IMPORTES POR CLASIFICACIÓN DE RESULTADOS

OBSERVACIONES	IMPORTE FINCADO	IMPORTE SOLVENTADO	IMPORTE CON SOLVENTACIÓN PARCIAL	IMPORTE NO ATENDIDO
INGRESOS	25,122,401.44	-	-	25,122,401.44
Padrones y bases de cobro	25,122,401.44	-	-	25,122,401.44
EGRESOS	1,823,835.84	583,947.00	1,239,888.84	-
Nóminas	655,520.80	523,433.52	132,087.28	-
Adquisiciones (Procedimientos)	1,107,801.56	-	1,107,801.56	-
Otras observaciones	60,513.48	60,513.48	-	-
SUBTOTAL	26,946,237.28	583,947.00	1,239,888.84	25,122,401.44

OBSERVACIONES RELEVANTES

Los principales motivos por los que se elaboraron pliegos de observaciones se mencionan a continuación:

1. Control Interno:

- De la evaluación del Control Interno del Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur se detectó la falta de un Comité de Tecnología de Información y Comunicaciones, con políticas y lineamientos de seguridad para los sistemas informáticos y de comunicaciones; un plan de sistemas de información formalizado, debidamente alineado y que apoye los procesos para dar cumplimiento a los objetivos establecidos en su Plan o Programa Estratégico, entre otros, por lo cual se remienda realizar acciones necesarias para mejorar sus controles que den una mayor seguridad que permita lograr los objetivos instituciones.

2. Sistema Contable:

- Se observa que no presentó conciliación entre el inventario físico de bienes muebles e inmuebles y los registros contables.

3. Informes Mensuales:

- Se detectó un atraso en la presentación de los informes mensuales en los meses de enero a diciembre 2022.

4. Transparencia:

- Se verificó en la página electrónica de internet que la información contable, presupuestal y programática, no se encuentra publicada por los menos de manera trimestral, sino de manera acumulada, así mismo, tendrán que contener firmas por los responsables y la leyenda “Bajo protesta de decir verdad declaramos que los Estados Financieros y sus notas, son razonablemente correctos y son responsabilidad del emisor”.

5. Confirmaciones de Saldos:

- En Instituto no presentó las confirmaciones de saldo de las cuentas de activo y pasivo que permitan dar una seguridad razonable si la información contable es veraz y oportuna.

6. Ingresos:

- Se observa que no se remitió el padrón de contribuyentes y base de cobro de los ingresos ni la base de datos de los ingresos del sistema donde se muestre la totalidad de los ingresos devengados y no se remiten CFDI correspondientes a los ingresos por recursos propios, recurso federal y recurso estatal en formato PDF y XML.

7. Servicios Personales:

- Se observa que no remiten la totalidad de las nóminas timbradas del ejercicio 2022.
- Se observa que la base de datos de nómina remitida no se encuentra debidamente conciliada con los registros contables.

8. Adquisiciones:

- Se observa que se realizaron adquisiciones, arrendamientos, bienes y servicios a proveedores, no se anexó lo siguiente:
 - a) La autorización del Comité de Adquisiciones.
 - b) El contrato con requisitos establecidos en el artículo 56 de la Ley de Adquisiciones Arrendamientos y Servicios del Estado de Baja California Sur.
 - c) El dictamen técnico como base para el fallo, en el que se mencione una reseña cronológica de los actos del procedimiento, el análisis de las proposiciones y las razones para admitirlas o desecharlas.
 - d) Los documentos fiscales y municipales del proveedor contratado.
 - e) Registro de entradas y salidas del almacén.
 - f) Un ejemplar de la publicación.
 - g) Documento que señale “Bajo protesta de decir verdad” donde manifiesten si las operaciones realizadas con el proveedor se efectuaron sin algún interés personal, familiar o de negocios de algún servidor público del Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur, incluyendo aquellas de las que pueda resultar algún beneficio para él, su cónyuge o sus parientes consanguíneos hasta el cuarto grado.

9. Presupuestales de Ingreso:

- Se observa que no se remite el Acta del Presupuesto de Ingresos Modificado al cierre del ejercicio 2022 a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur.

10. Presupuestales de Egresos:

- Se observa que no se remite el Acta del Presupuesto de Egresos Modificado al cierre del ejercicio 2022 a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur.
- Se observa diferencia en su Estado Analítico del ejercicio del Presupuesto de Egresos (Clasificación por Objeto del Gasto) entre el egreso modificado y el egreso devengado obteniéndose un subejercicio.

11. Otras:

- Se observa que la cuenta gastos por comprobar tiene saldos antiguos por depurar.
- Se observa diferencias presupuestales entre el Ingreso Modificado respecto al Egreso Modificado.

ACCIONES Y RECOMENDACIONES PARA IMPLEMENTAR POR LA ENTIDAD FISCALIZADA

Las siguientes acciones que se presentan son incumplimientos y deficiencias que se observan de manera recurrente en los entes públicos fiscalizados y que son necesarios para una adecuada administración y ejercicio de los recursos públicos, por lo que se exhorta para dar cumplimiento a lo siguiente:

Ejercicio de los Recursos Públicos:

Los Titulares de las Entidades y demás servidores públicos autorizados para el ejercicio de los recursos públicos asignados, serán los responsables de administrarlos con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, para satisfacer los objetivos a los que estén destinados y que se ajustaron a los términos y montos aprobados en sus respectivos presupuestos.

Sistema Contable:

La contabilización de las operaciones presupuestarias y contables deberá de respaldarse con la documentación original que compruebe y justifique los registros que se efectúen, y registrarse en un sistema de contabilidad armonizado conforme a la Ley General de Contabilidad Gubernamental, debiendo emitir reportes, informes, estados financieros y notas a los mismos, que expresen de manera clara, suficiente y objetiva su situación financiera, los resultados de su operación y los cambios de su patrimonio.

Recursos Federales:

El registro de las operaciones derivadas de la recepción de recursos federales y su aplicación en el gasto, deberán ser incluidos en la contabilidad de las entidades fiscalizadas, registrada de manera que permita su identificación y facilite su fiscalización. La documentación de la recepción y ejercicio de las aportaciones federales deberán de archivar por separado, en forma consecutiva y que se identifique de los recursos propios. Las entidades fiscalizadas deberán informar sobre la suscripción de los convenios de coordinación en materia de descentralización o reasignación, a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur.

Información programática:

La información presupuestaria y programática que forme parte de la Cuenta Pública deberá relacionarse con los objetivos y prioridades de la planeación del desarrollo. Asimismo deberá incluir los resultados de la evaluación al desempeño de los programas, así como los vinculados al ejercicio de los recursos federales que les hayan sido transferidos, para determinar el cumplimiento de las metas y objetivos de cada uno de los programas ejercidos.

Ingresos:

- Todo ingreso, sin excepción alguna, deberá estar amparado por un documento denominado recibo oficial, el cual deberá reunir los requisitos fiscales requeridos para el comprobante fiscal digital. No se consideran como ingresos los empréstitos obtenidos.
- Las entidades fiscalizadas deberán elaborar los comprobantes fiscales digitales identificando la dependencia y localidad recaudadora que emitió dicho comprobante, mismo que ya contendrá en el folio fiscal, las siglas o prefijos que los individualice.
- Los comprobantes fiscales digitales que amparen el ingreso recaudado.
- El ingreso deberá depositarse en su totalidad, al día hábil siguiente a la fecha de su recaudación, sin excepción alguna, en aquellas localidades donde exista institución bancaria.
- Los recibos oficiales cancelados, deberán integrarse dentro de la Cuenta Pública, en su formato original con todas sus copias, conteniendo la leyenda "Cancelado", y debidamente supervisados y autorizados por los servidores públicos responsables quienes de manera adicional a la leyenda de "Cancelado" deberán plasmar su nombre completo y firma especificando claramente el motivo que dio origen a la cancelación de dichos recibos y formatos oficiales originales cancelados.
- Deberá de mantener actualizado en una base de datos los ingresos obtenidos por cualquier concepto de manera clara conteniendo por lo menos: el nombre, R.F.C., concepto, importe, impuestos, cuenta bancaria donde se deposita el recurso, nombre y firma la persona que recibe y deposita el recurso.
- Realizar los registros contables de los descuentos realizados y respaldarse con la documentación que compruebe y justifique los descuentos realizados.
- Falta de aprobación de los descuentos realizados por el funcionario facultado.

Servicios Personales (Nóminas):

- Deberán de mantener las nóminas físicas debidamente conciliada contra registros contables.
- Contar necesariamente con el Manual de Remuneraciones de los Servidores Públicos el cual deberá de contar con un tabulador de sueldos que contemple, Percepción Ordinaria (Sueldo Base, Compensación o Compensación Garantizada y Prestaciones) y Percepción Extraordinaria, bonos y estímulos, etc.
- Los entes públicos que generen y paguen la nómina de sus dependencias o institutos deberán de realizarlo mediante convenio y mantenerla separada y debidamente identificada.
- Informar en todo momento sobre las comisiones del personal a otras dependencias.
- Mantener debidamente registrado e identificado los Jubilados y Pensionados que continúen trabajando, señalando por lo menos: años de servicios, percepciones y deducciones, área en que labora, puesto.
- Abstenerse de realizar pagos al personal que no se encuentre autorizadas en el manual de remuneraciones y en el presupuesto de egresos.
- Conservar la plantilla de personal autorizada del ejercicio a detalle, la cual deberá contener cuando menos los siguientes datos; nombre del trabajador, categoría, área de adscripción así

como el detalle de sus percepciones y deducciones mensuales, en forma impresa y en unidades de almacenamiento informático.

- Realizar el timbrado de la nómina electrónica al Servicio de Administración Tributaria.

Materiales y Suministros:

Las erogaciones por este concepto deberán estar respaldadas adicionalmente con la documentación justificativa que se señala a continuación:

- En la partida de material de construcción, deberá especificarse el destino o aplicación del material adquirido.
- En la partida de combustible deberá anexarse como documentación soporte justificativa, el control de distribución de combustible, conteniendo por lo menos los siguientes datos: nombre de la persona que recibe, cantidad, importe, fecha y firma de recepción, periodo de entrega.

Incumplimientos de Obligaciones (Multas):

Por el concepto de penas, multas, accesorios y actualizaciones, se deberá anexar la documentación que dé evidencia del motivo por el cual no se pagaron en tiempo y forma las obligaciones fiscales, las aportaciones de seguridad social y cualquier otra obligación por enterar, así como, la justificación fundada y motivada que conforme a derecho dieron origen al incumplimiento de la imposición de la multa.

Fondos Revolventes:

Cuando se expidan cheques por concepto de fondos revolventes para atender necesidades urgentes se aplicará lo siguiente:

- Se podrán realizar exclusivamente gastos que afecten las diversas partidas de los capítulos 2000 “materiales y suministros”, 3000 “servicios generales”, de su presupuesto autorizado y deberán entregar documentación comprobatoria y justificativa.
- Atender necesidades estrictamente de urgencia.
- Establecer en sus lineamientos internos un monto máximo mensual del fondo sea hasta \$20,000.00 (Veinte mil pesos 00/100 M.N.).
- Los servidores públicos mediante un reporte deberán informar todos los gastos realizados en el mes.
- Con los recursos de dicho fondo no deberán efectuarse préstamos personales.

Gastos por Comprobar:

Cuando se expidan cheques a favor de servidores públicos se deberá indicar el motivo por el cual se solicitan los recursos y justificar las causas por las cuales se girarán cheques a favor del servidor público.

Los plazos de comprobación y seguimientos se realizarán conforme a lo siguiente:

1. En cuanto al plazo para presentar la comprobación. Los servidores públicos que reciban recursos por concepto de gastos a comprobar contarán con un plazo de 30 días naturales para

la entrega de la documentación comprobatoria, la cual deberá corresponder al motivo por el cual fue solicitado.

2. En cuanto al seguimiento de plazos de comprobación se realizarán las siguientes acciones:
 - Si vencido el plazo fijado para la entrega de la documentación comprobatoria, el departamento de Finanzas de la Entidad no ha tenido información respecto al motivo de retraso, ésta deberá solicitar la presentación de la documentación o el reintegro del recurso entregado.
 - Transcurridos cinco días hábiles a la fecha de solicitud antes mencionada, y la documentación comprobatoria no haya sido entregada para su registro, ni haya sido efectuado el reintegro, se entenderá la falta de justificación suficiente respecto a la solicitud del recurso.

Control Interno:

Implementar medidas de control que contribuyan a tener una mejora continua para el logro de los objetivos institucionales y proporcionar una seguridad razonable.

Inventarios de Activos Fijos:

Dar seguimiento a los resultados de los inventarios físicos de los activos a fin de asegurar que se cuantifiquen y ajusten las diferencias que resulten de manera oportuna y dar seguimiento a las partidas en conciliación de los activos fijos del presente año hasta su declaración a fin de no incrementar las diferencias. Es de suma importancia determinar los ajustes correspondientes tanto en el sistema de Inventarios como en la contabilidad con el fin de depurar la conciliación de activos fijos y actualizar los registros.

Confirmaciones de Saldos:

Se recomienda que se realice un análisis detallado de cada uno de los saldos de las cuentas de activo y pasivo con el fin de realizar la depuración debidamente documentada y justificada, con la finalidad de que la información financiera sea veraz y oportuna para la toma de decisiones.

Liquidaciones e Indemnizaciones:

Se recomienda que, dentro del Presupuesto de Egresos, se incluyan recursos para liquidaciones e indemnizaciones de personal en apego a las disposiciones legales aplicables respetando los derechos de los trabajadores con el fin de evitar demandas laborales que puedan ocasionar daños y perjuicios al patrimonio por despidos injustificados.

Órgano Interno de Control:

Se recomienda dar seguimiento por lo menos de manera mensual sobre el estatus que guardan las denuncias presentadas a la contraloría e informar en todo momento a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, por los avances de los procesos iniciados hasta su conclusión.

Actas, acuerdos, convenios:

Envíen a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur todo tipo de Actas celebradas por su órgano de gobierno en el ejercicio en curso que de claridad, legalidad y certidumbre a las decisiones y autorizaciones de manera consensada por el ente público.

Informes a OIC:

Se remitieran los informes a la contraloría sobre los contratos formalizados distintos a la licitación pública por parte de titular del área responsable de la contratación a más tardar el último día hábil del cada mes calendario inmediato anterior, acompañado de copia del dictamen que deberá de contener la selección del procedimiento que la convocante realice, deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurran en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado, el acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las razones para el ejercicio de la opción, deberá constar por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios.

Lineamientos:

- Se recomienda se implementen lineamientos o reglas propias para el manejo, control y ejercicio del Fondo Revolvente o Gastos a Comprobar, que garantice la transparencia y honradez conforme a los fines que fueron creados y autorizados.
- Se requiere se implementen lineamientos o reglas propias para el control y resguardo de los bienes muebles, que garantice la custodia, control y registro del patrimonio.
- Se recomienda que actualicen los Lineamientos para el Ejercicio del Gasto de la Administración Pública Estatal, para el mejor manejo, control y ejercicio de los recursos públicos del Estado de Baja California Sur.

Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios:

1. Se formalice el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios.
2. Se elabore el Programa Anual de Adquisiciones Arrendamientos y Servicios previamente a iniciar los procesos de contratación, de manera planeada, programada y calendarizada.
3. Privilegiar, por regla general la Licitación Pública a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad, asimismo transparentar que los recursos se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.
4. Establecer mecanismos de control interno para buscar las mejores condiciones en cuanto a calidad, precio, oportunidad, y apoyar en condiciones de competencia a las áreas prioritarias del desarrollo, principalmente en el Estado, asimismo transparentar los procesos realizados.
5. Al realizar adquisiciones, arrendamientos y servicios de manera directa o invitación a cuando menos tres personas se verifique que las operaciones no se fraccionen para quedar comprendidas en los supuestos de excepción a la licitación pública, en cumplimiento del artículo 53 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Baja California Sur.

6. En caso de no realizar el procedimiento por Licitación Pública, comprobar y justificar plenamente la decisión de utilizar procedimientos distintos de contratación.
 7. Previamente a la iniciación del procedimiento, solicitar por parte del comité de adquisiciones el dictamen, sobre la procedencia de no celebrar licitaciones públicas por encontrarse en alguno de los supuestos de excepción previstos en el artículo 52 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Baja California Sur.
 8. Determinar las especificaciones de los bienes o servicios desde una perspectiva de requisitos técnicos mínimos y desempeño funcional, que permitan satisfacer las necesidades de contratación previamente identificadas.
 9. Desarrollar una metodología o lineamientos para la elaboración de investigaciones de mercado.
 10. Previo a la publicación de la convocatoria definitiva, publicar las pre - bases y respectivos anexos de los procedimientos de contratación en COMPRANET o en los sitios web de las CONVOCANTES, sobre todo respecto de proyectos relevantes, con el fin de que los posibles interesados realicen comentarios y observaciones.
 11. Difundir con suficiente tiempo y oportunidad, de acuerdo con la relevancia y complejidad de la contratación, la convocatoria y las bases de los concursos.
 12. Establecer un registro que permita identificar a los servidores públicos que intervienen en los procesos de contratación, así como desarrollar protocolos de actuación relativos al contacto entre éstos y los proveedores.
 13. Los criterios y metodologías para evaluar propuestas técnicas y económicas deben ser claros, objetivos, verificables y estar vinculados directamente con el objeto del contrato.
 14. Evitar la modificación de los contratos e implementarla únicamente en casos estrictamente necesarios.
 15. En la medida de lo posible, evitar extender la vigencia del contrato hasta por un determinado porcentaje del monto originalmente contratado, que normalmente otorga la normativa.
- CONCURSO**
16. Exigir a los participantes en un procedimiento de contratación la presentación de declaraciones de integridad y no colusión.

Informes Mensuales:

Los informes mensuales deberán ser presentados a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur dentro de los 30 días naturales posteriores a la conclusión del mes que se trate, debiendo cumplir con los lineamientos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los acuerdos del Consejo Nacional de Armonización Contable, así como, un respaldo mensual de la contabilidad en unidades de almacenamiento informático. La documentación comprobatoria y justificativa integrante de los informes mensuales, deberá ser presentada de manera organizada, en tomos enumerados y con una relación pormenorizada de su contenido en cada uno de ellos.

Datos de Servidores Públicos:

Presentar al inicio de cada ejercicio fiscal, en forma impresa certificada, la relación de los servidores públicos adscritos a la dependencia que sean responsables de la recepción, administración, manejo, aplicación y/o custodia de recursos públicos, conteniendo nombre completo del funcionario, R.F.C., C.U.R.P., área de adscripción, cargo, nombramiento, vigencia, constancia de movimientos (alta y/o baja), teléfono particular, correo electrónico anexando copia de su credencial de elector vigente. Así mismo, durante el ejercicio, notificar cualquier modificación o cambio que se presente con relación a los servidores públicos responsables.

Cuenta Pública Anual:

La Cuenta Pública del ejercicio fiscal correspondiente deberá ser presentada al H. Congreso del Estado de Baja California Sur, a más tardar el 30 de abril del año siguiente. Sólo se podrá ampliar el plazo de presentación cuando medie solicitud del Gobernador, suficientemente justificada a juicio del propio H. Congreso del Estado de Baja California Sur; la prórroga no deberá exceder de 30 días.

Cierre Anual:

En el cierre anual siempre se deben realizar verificaciones, conciliaciones y ajustes para la contabilidad gubernamental en el contexto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, de los Acuerdos del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) y de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, por lo que será necesario tener en cuenta las siguientes acciones a implementar:

- Verificar que la información contable y presupuestal que se entregue sea congruente con la reportada en la Cuenta Pública, Informe de Avance de Gestión Financiera y/o en los informes del Estado del Ejercicio que son validados mensualmente por las áreas responsables.
- Que todos los pagos, reintegros, rectificaciones y adecuaciones presupuestarias tramitadas durante el mes hayan afectado correctamente el presupuesto ejercido y modificado.
- Que el presupuesto ejercido no sea mayor al presupuesto modificado.
- Que el presupuesto comprometido no sea mayor al presupuesto modificado.

Aclaraciones y Justificaciones (Solventación):

La documentación comprobatoria y justificativa que soporte la solventación a observaciones fincadas, que sean presentados a la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, deberá entregarse en los siguientes términos:

- Mediante oficio con nombre y firma del titular de la entidad fiscalizada y sello de la institución.
- De forma ordenada, cronológica y encarpeta, misma que deberá contener copia fotostática de la observación a solventar.
- Mencionar en los oficios el número de los resultados u observaciones que se están presentando.
- En los plazos señalados en la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur.

Se exhorta a los funcionarios facultados que realicen las acciones y medidas que resulten necesarias en las áreas internas encargadas de la administración, manejo y ejercicio de los recursos públicos, para cumplir con las recomendaciones realizadas por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur y evitar su reincidencia respecto de las omisiones detectadas en el proceso de fiscalización de la Cuenta Pública.

La reincidencia puede ser clasificada como faltas administrativas graves según la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur.

DICTAMEN

En cumplimiento a lo establecido en el artículo 36 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur, relativo al dictamen de la revisión de la Cuenta Pública, la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, emite el siguiente:

Dictamen de la Revisión de la Cuenta Pública

La auditoría realizada a la Cuenta Pública del Ejercicio Fiscal 2022 de la **Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur** fue realizada teniendo en consideración los objetivos previstos en el artículo 14 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur y de acuerdo con las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización.

Con motivo de la auditoría realizada por la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, cuyo objetivo consistió en verificar que los ingresos se obtuvieron y administraron en cumplimiento al Presupuesto aprobado y se ejercieron conforme al Presupuesto de Egresos y a los ordenamientos jurídicos aplicables.

Esta auditoría se ejecutó mediante pruebas selectivas en un porcentaje de **100%** de una muestra auditada del universo de ingresos y **94%** de una muestra auditada del universo de egresos, en consecuencia, existe una base razonable para sustentar la opinión sobre la muestra de las operaciones revisadas.

La fiscalización se efectuó sobre la documentación propiedad de la entidad fiscalizada y cuya veracidad es su responsabilidad, así mismo la auditoría se desarrolló de conformidad con las normas y procedimientos de auditoría y guías para fiscalización que se consideraron aplicables a las circunstancias, las cuales requieren que las auditorías sean planeadas y desarrolladas de manera que permitan obtener una seguridad razonable de la confiabilidad de la información presentada en la Cuenta Pública, de acuerdo con el objetivo y alcance de la auditoría.

La Cuenta Pública se presentó conforme al plazo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur; 12 informes mensuales fueron presentados fuera del plazo dentro de los 30 días naturales posteriores a la conclusión del mes de que se trate, referidos en la fracción XX del artículo 4 y 13 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur.

Como resultado de la Fiscalización Superior realizada a la Entidad Fiscalizada del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022, se determinaron **36** resultados finales y observaciones preliminares con observación, de los cuales fueron solventados **7** por presentar documentación comprobatoria y justificativa antes de la integración del informe. Por lo anterior, se consideran atendidos y solventados. Los restantes generaron **29** Solicitudes de Aclaración los cuales en términos porcentuales representan el **80.55%** de los resultados observados, asimismo el importe total no solventado es por la cantidad de \$26,362,290.28 (Veintiséis millones trescientos sesenta y dos mil doscientos noventa pesos 28/100 M.N.), los cuales se integran de importes del ingreso y egresos.

Respecto a los estados financieros del **Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur**, no presentan la información de conformidad con los Títulos Tercero y Cuarto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los acuerdos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

La Entidad Fiscalizada habrá de implementar las medidas necesarias para dar cumplimiento a las acciones y recomendaciones establecidas en el cuerpo de este Informe de Fiscalización, las cuales estarán sujetas a evaluación y seguimiento, y su incumplimiento podrá ser clasificado como faltas administrativas graves según la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur.

El estatus de la aclaración y solventación de las observaciones fincadas a la Entidad Fiscalizada, se encuentra actualizada hasta la presentación de este Informe de Fiscalización, contando la Entidad Fiscalizada con un nuevo plazo de solventación posterior, el cual se encuentra estipulado en el artículo 39 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Baja California Sur, por lo que tal estatus puede presentar modificaciones futuras, las cuales serán manifestadas en el Reporte Final que presente la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur, el cual se encuentra establecido en el último párrafo del artículo 42 de la misma ley.

Con base a lo expuesto anteriormente, la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur emitirá su opinión técnica con respecto a la fiscalización superior de la Cuenta Pública del **Instituto de Capacitación para los Trabajadores del Estado de Baja California Sur** en el Pronunciamiento con relación a las acciones y recomendaciones atendidas por el ente público, así como en el Reporte Final que será presentado al Poder Legislativo por conducto de la Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado de Baja California Sur.

Asimismo, se hace constar que se notifica el estado que guarda la solventación sin perjuicio de las acciones que conforme a otras disposiciones legales correspondan y que la autoridad competente tenga derecho a ejercer; ya que únicamente tiene efectos jurídicos para la conclusión del seguimiento a las observaciones que no hayan sido solventadas, quedando a salvo las acciones que en derecho se pueden ejercer.

L.C. Ricardo Verdugo Llanas
Auditor Superior del Estado de Baja California Sur

20 de febrero de 2024.